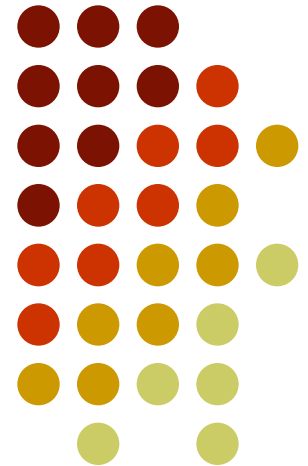


La haute fonction publique, les ministres et les organismes centraux

POL4701

Organismes centraux et
décisionnels du gouvernement





Plan

- Intro
- Définir la haute fonction publique
- Pouvoirs, fonctions et rôles des sous-ministres
- Relation entre la HFP et le politique
- Leadership des sous-ministres
- L'imputabilité
- Politisation de la haute fonction publique
- Lectures suggérées

INTRODUCTION

- Qui et quoi?



Définir la HFP



- Système de fonction publique dit professionnel (entre « spoils system » et de carrière)
- Pas de garantie juridique de permanence
- Convention constitutionnelle de 1896- PM choisit HF/ mandat assez court-confiance
- Toutefois, on tente de justifier et gérer les sorties
- 99% du temps dans le groupe de fonctionnaires



Définir HFP

- SM- pourquoi les étudier
- Sélection
 - Greffier/Secrétaire général
 - Comité de la haute fonction publique (8 à 10 sm)
- Le cas du ministre



Fonctions des SM

- Le conseil
 - Le ministre
 - Le gouvernement
 - Le greffier
- Administrer le ministère et les politiques qui relèvent du ministre
- Diriger les employés
- Dossiers corporatifs



Pouvoirs SM

- Peu de pouvoirs spécifiques- administrateurs généraux
- Lois créant les ministères



Les rôles des SM

- Servir le ministre (informations)
- Incorporer les priorités du Cabinet à celles du ministère (priorité aux intérêts de l'ensemble du gouvernement)
- Voir au développement continu des politiques (conseils/source d'infos sur le ministère et sur ce que désirent les org. Centraux)
- Gérer les opérations/ Gestion corporative (69 heures de travail/semaine, 29% de leur temps)
- Informer les parlementaires et contribuer à la reddition de comptes (comités/ commissions parlementaires- ressources humaines/financières et autres). Toutefois, restrictions(renseignements confidentiels, conflits, mesures et pol non rendues publiques, cas particuliers d'individus, conseils aux ministres)

Relation entre le politique et la haute fonction publique



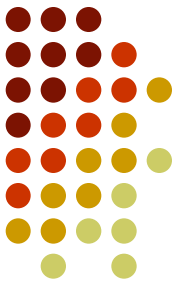
- Au Canada, attentes envers le sous-ministre contradictoires
- Principe de bureaucratie, le sous-ministre, en dernier lieu, se range du côté du décideur, le politique, dont il est un des instruments d'application.
-
- Le sous-ministre, dans un système parlementaire basé sur le modèle de Westminster, n'a pas de personnalité constitutionnelle ou de responsabilité distincte du gouvernement- ministre responsable
- Dans l'absence de règles écrites, pacte pour comprendre rôle mutuel.

Relation entre le politique et la haute fonction publique



- Relation personnelle
 - Se teinte de la personnalité de chacun
 - Rencontre hebdomadaire, mais cela peut varier. Toutefois, rencontre quand cela est nécessaire
- Ménage à trois (avec personnel politique du ministre)/ Fins électorales versus perspective à long terme
- Lors des désaccords
 - -Priorité au ministre
 - -Toutefois...

Relation entre politique et haute fonction publique



- La relation entre un ministre et un sous-ministre est essentiellement une relation de coopération, de confiance. (A.W Rhodes)
- Le support du ministre. Ils attendent que le ministre prenne l'entière responsabilité des actions collectives de l'équipe lorsque vient le temps de les défendre sur la place publique
- Il souhaite que son équipe partage avec le ministre cette responsabilité. Le ministre se doit d'être explicite à propos de ce qu'il veut, a capacité d'écouter et d'expliquer ses décisions. Parallèlement, les habiletés de persuader et de communiquer sont essentielles, car ce sont ces deux qualités qui font que l'on peut rallier les autres à nos idées (par exemple, les autres ministres);
- Le ministre est une personne qui n'hésite pas à se mettre en mode débat.

Leadership des sous-ministres

- Relation avec ministre
- L'emphase sur l'imputabilité
- Créer des partenariats
- Gérer des crises





L'imputabilité

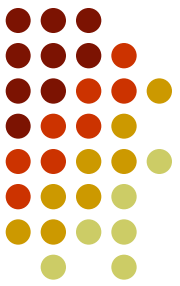
- Le PM (appui au ministre- mise en œuvre du programme gouvernemental) C'est lui qui signe l'évaluation de rendement
- Le ministre/de manière quotidienne + Plans et priorités et rapport de rendement
- Le greffier (évaluation)
- Les organismes centraux (sur la gestion /rapports périodiques et annuels)

Politisation de la haute fonction publique



- Il existerait différents types de nominations politiques :
 - 1. Nomination partisane politique
 - 2. Nomination partisane idéologique
 - 3. Nomination partisane managériale
- Les nominations partisanses idéologiques et les nominations partisanses managériales ne remettraient pas en cause la neutralité politique du modèle de Westminster

Lectures



- OCDE (1999) « La haute fonction publique: bilan d'une réforme au Canada, au Royaume-Uni et aux États-Unis, Paris
- Bourgault, Jacques (2004) « Le profil des sous-ministres du gouvernement du Canada » EFPC
- Bureau du Conseil Privé. 2003. Guide du sous-ministre. Canada : Publication officielle.
- Rhodes, R.A.W. 2005. "Everyday life in a ministry: Public Administration as Anthropology." American review of Public Administration. Vol 35 No.1 Mars 2005. pp.3-25.
- Savoie, Donald. J., 2003. Breaking the bargain: Public Servants, Ministers and Parliament. Toronto: University of Toronto Press, 337 pages.
- Peters, B. Guy et Pierre, Jon. 2001. Politicians, bureaucrats and administrative reform. New-York, Ny: Routledge. 231 pages.
- Rhodes, R.A.W et Moray Weller, P. 2001. The changing world of top officials: mandarins or valets? Philadelphie: Open University Press, 274 pages.